

Дети с инвалидностью и реформа в области деинституционализации в Грузии

Тамила Баркалая, заместитель
Министра по делам вынужденно
перемещенных лиц из оккупированных
территорий, труда, здравоохранения и
социальной защиты Грузии



MINISTRY OF INTERNALLY DISPLACED PERSONS
FROM THE OCCUPIED TERRITORIES, LABOUR,
HEALTH AND SOCIAL AFFAIRS OF GEORGIA

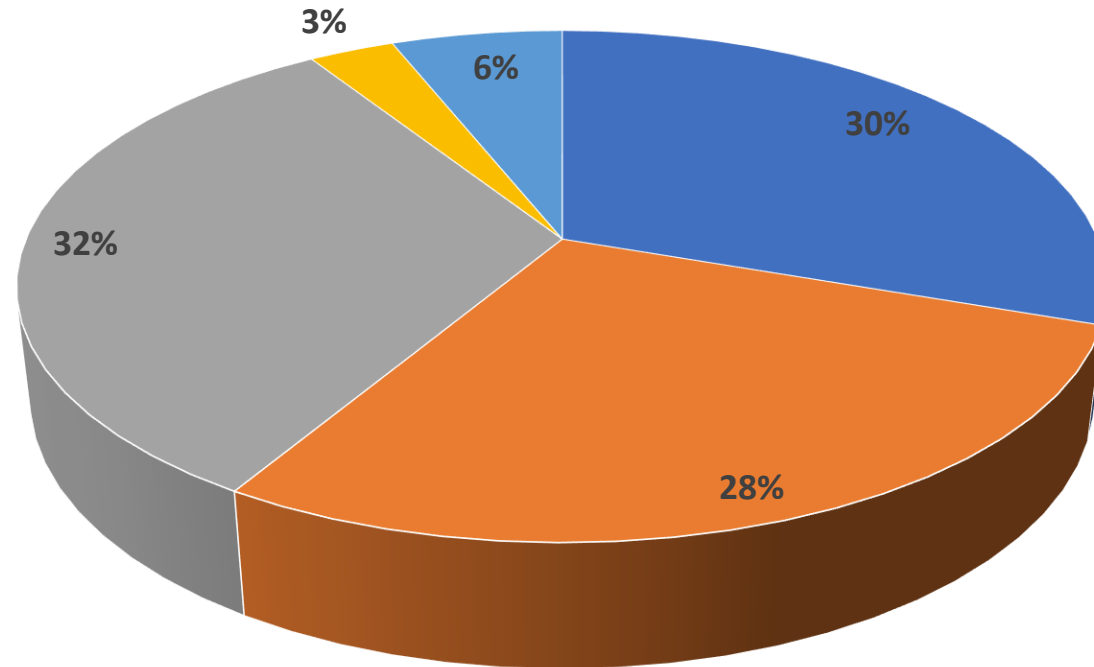
Этапы реформирования системы защиты детства в Грузии

- ❑ 1999: создана негосударственная Рабочая группа по деинституционализации (РГД) как катализатор реформы; подготовлены первые социальные работники; ЮНИСЕФ и международные НГО приступили к пилотированию деинституционализации
- ❑ 2000: Программа ЕС (EU Food Security Programme (FSP)), предложена как бюджет для реализации реформы
- ❑ 2002: Государство предусматривает годовой бюджет на деинституционализацию: реинтеграцию, профилактику, приемные семьи и зарплату для 30 социальных работников
- ❑ 2005: стартовала реформа системы защиты детства одновременно с новой стратегией и планом действий; создана Межминистерская комиссия и ее технический секретариат; создан План Оптимизации интернатных учреждений, объявлен мораторий на направление детей в интернатные учреждения и закрыт первый интернат
- ❑ 2007: разработан План действий в интересах детей на 2008-2011 на принципах комплексности, начата масштабная деинституционализация и закрытие больших интернатных учреждений.
- ❑ 2009: система защиты детства перешла от Министерства образования к Министерству труда, здравоохранения и социальной защиты

Правовые аспекты реформы

- ❑ Закон о Социальной поддержке и последующие нормативные документы и декреты, регулирующие систему
- ❑ Закон о приемных семьях и усыновлении
- ❑ Национальный план действий по социальному обеспечению и защите детей
- ❑ Национальные минимальные стандарты ухода за детьми
- ❑ Законодательство по лицензированию
- ❑ Закон о социальной работе 2018
- ❑ Кодекс о правах ребенка 2019
- ❑ Государственная программа по социальной реабилитации и поддержке - обновляется ежегодно, включает бюджет на финансирование альтернативных услуг

Вывод детей из больших учреждений



- Reintegration
 - Foster care
 - Small group home
 - Discharged
 - N/A
- Реинтеграция Приемная семья Детские дома семейного типа Выпускники Нет данных

Система поддержки детей сегодня

- Гейткипинг через обязательную социальную работу
- Изъятие/разлучение только через суд (внедрено в новом Кодексе)

Услуги по поддержке семьи, которая воспитывает детей с инвалидностью

- Дневные центры
- Программы раннего вмешательства
- Профилактика/Кризисные фонды
- Услуги на дому для детей с тяжелыми формами инвалидности
- Услуги по реабилитации/абилитации

Альтернативные формы устройства детей с инвалидностью

- Специализированные приемные семьи
- Детские дома семейного типа (в том числе для детей с инвалидностью)
- Специализированные приемные семьи для детей с тяжелыми и множественными нарушениями в развитии

Осталось 2 государственных учреждения, в которых воспитываются около 80 детей с инвалидностью

Специализированные приемные семьи

- ❑ Приоритетная форма альтернативного семейного устройства для детей с инвалидностью по Закону об усыновлении и приемной семье;
- ❑ Приемные родители принимаются на работу, регистрируются и обучаются; размещение осуществляется после подбора ребенка и потенциального приемного родителя;
- ❑ Оплата труда специализированных приемных родителей выше, чем у обычных приемных родителей (900 GEL (около 280\$) в месяц и 650 GEL (204\$));
- ❑ Ребенок может одновременно получить ваучер на доступ к другим социальным программам (раннее вмешательство, дневные центры и т.д.);
- ❑ Закон предусматривает социальную передышку для специализированных приемных семей;
- ❑ Государственные социальные работники осуществляют мониторинг положения детей в приемной семье.

Специализированная модель оказания услуг на базе семьи

- ❑ **Специализированная модель оказания услуг на базе семьи** разработана ЮНИСЕФ в сотрудничестве с родителями, экспертами и государством.
- ❑ **Поддержка государства и финансирование:** 2 пилотных центра на западе и востоке Грузии сегодня финансируются за счет Государственной программы по социальной реабилитации, поддержке, используя механизм ваучера (каждый на 7 детей)
- ❑ **Основные получатели услуги:** дети, оставшиеся без попечения родителей и находящиеся на опеке государства (в основном из дома ребенка в г. Тбилиси), имеющие тяжелые и множественными нарушения, чья реинтеграция, устройство в приемную семью или усыновление не возможны по различным причинам
- ❑ **Принципы модели:** регулируются комплексным документом, который дополняется соответствующими стандартами по всем областям защиты детства в рамках специализированных услуг, подчеркивая, что услуги всегда должны рассматриваться как альтернативная возможность институционализации и регулярно пересматриваться в пользу устройства в специализированные приемные семьи, реинтеграции в биологическую семью или усыновление по мере возможности.

Модель специализированной поддержке на базе семьи

- **Основной фокус:** услуга предполагает 24 часовую помощь в семейном окружении включая:
 - ❑ Услуга няни
 - ❑ Мониторинг состояния здоровья ребенка
 - ❑ Развитие функциональных и физических навыков ребенка
 - ❑ Развитие навыков адаптации с фокусом на потенциальное независимое проживание
- **Вовлечение специалистов:** услуга оказывается тем, кто осуществляет уход/специалистом и мультидисциплинарной командой - психолог, эрготерапевтом, педиатром и другими приглашенными специалистами по необходимости
- **Индивидуальный подход:** стимулирование развития обязательно на основе с результатами проведенной индивидуальной оценки и индивидуальным планом оказания услуг
- **Внешняя и внутренняя среда:** обязательно хорошо спланирована в соответствии со стандартами и рекомендациями модели
- **Образование:** доступ к формальному и неформальному образованию (также одна из целей) запланировано в сотрудничестве со специалистами и социальными работниками, чтобы обеспечить посещение ребенком дошкольных учреждений, учреждений, обеспечивающих базовое и профессиональное образование

Модель специализированной поддержке на базе семьи

- **Количество детей:** максимальное количество детей не должно превышать 7. Количество сотрудников в течение дня не должно быть менее 3 человек, 2 человека в ночное время.
- **Географическое расположение:** должно обеспечить доступ детей к услугам здравоохранения на регулярной основе, программам абилитации/реабилитации и образованию.
- **Критерии для помещения:** дети направляются в соответствии с решением органа опеки и попечительства/комиссии на основании индивидуальной оценки и плана развития, подготовленного социальным работником.
- **Задачи развития ребенка должны включать:**
 - Физическое развитие, если необходимо, то с использованием специального оборудования и технологий.
 - Развитие функциональных навыков для ежедневных активностей (Activities for Daily Living (ADL))
 - Коммуникация
 - Когнитивное развитие
 - Развитие сенсорных функций и сенсорную интеграцию
 - Управление поведением
 - Установление межличностных отношений и социальных контактов

Модель специализированной поддержке на базе семьи

- **Роль обязательных социальных работников:** тесное взаимодействие с администрацией и специалистами организации, которая оказывает услуги на каждом этапе работы со случаем.

До помещения:

- Оценка ребенка и составление индивидуального плана
- Презентация случая органам опеки и попечительства с рекомендациями по размещению

После размещения:

- Участие в разработке индивидуального плана оказания услуг, совместно с межведомственной командой,
- Сотрудничество с семьей ребенка и его родственниками с перспективой реинтеграции
- Регулярное сотрудничество со специалистами и теми, кто осуществляет заботу о ребенке, с целью обеспечить развитие ребенка и его социальную инклюзию, мониторинг результатов.
- Обеспечить включенность ребенка в систему образования
- Вовлечение ребенка в различные социальные программы
- Содействие усыновлению ребенка или его размещение в специализированную приемную семью
- Подготовка документов к пересмотру случая